



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
**Прокуратура Кировского района
г. Перми**

ул. Торговая, д. 11, г. Пермь
Пермский край, Россия, 614042
тел./факс (8-342) 283-81-35

1705/2021 № 5-5204

Директору Государственного
казенного учреждения социального
обслуживания Пермского края
«Центр помощи детям, оставшимся
без попечения родителей» г. Перми

Лебедевой Е.В.

614023, ул. Светлогорская, 18,
г. Пермь

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об имущественных
правах детей – сирот, детей,
оставшихся без попечения родителей, а
также нарушений санитарно-
эпидемиологического законодательства

Прокуратурой Кировского района г. Перми проведена проверка соблюдения имущественных прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственном казенном учреждении социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми (далее – ГКУСО ПК ЦПД г. Перми, учреждение).

В ходе проверки соблюдения имущественных прав подопечных установлено следующее.

По состоянию на 11.05.2021 в ГКУСО ПК ЦПД г. Перми на полном государственном обеспечении находятся 157 воспитанников.

В силу ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства.

Дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, подлежащие обеспечению жилыми помещениями в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» включаются в список детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее по тексту - список), формируемый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Указанные выше лица включаются в список по достижении возраста 14 лет.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных абз. 1 п. 1 настоящей статьи.

В силу требований п. 3 ч. 2.1 ст. 6 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с тем, что общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно п. 1 решения Пермской городской Думы от 30.05.2006 № 103 «Об утверждении учетной нормы и нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма» учетная норма площади жилого помещения составляет 12 квадратных метров общей площади на одного члена семьи.

В соответствии с п. 2 постановления администрации Пермского района от 01.07.2005 № 1543» О норме предоставления и учетной норме площади жилого помещения», учетная норма жилого помещения в Пермском районе составляет 10 кв. м. общей площади на одного человека.

Установлено, что ГКУСО ПК ЦПД г. Перми не в полной мере принимаются меры по защите имущественных и иных прав несовершеннолетних воспитанников.

Так, Попов Вадим Альбертович, 17.12.2003 г.р., находится в ГКУСО ПК ЦПД г. Перми с 13.12.2017. За несовершеннолетним Поповым В.А. закреплено жилое помещение по адресу: г. Пермь, ул. Бородинская, д. 35, кв. 3, общей площадью 30,9 кв.м. Из материалов личного дела Попова В.А. следует, что в квартире по названному адресу помимо него зарегистрировано 2 человека.

Таким образом, на каждого человека, зарегистрированного в жилом помещении по адресу: г. Пермь, ул. Бородинская, 35-3, приходится по 10,3 кв.м., что менее учетной нормы площади жилого помещения.

Следовательно, Попов В.А. имеет право состоять в списке детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда, однако ГКУСО ПК ЦПД г. Перми заявление о включении указанного несовершеннолетнего в список не подано. При этом в представлении прокуратуры района от 30.11.2020 уже указывалось о необходимости защиты жилищных прав Попова В.А.. однако до настоящего времени полный пакет документов на включение Попова В.А. в соответствующий список не подано.

Несовершеннолетний Бабин Т.К., 03.06.2004 г.р., находится в учреждении с 2018 года. В соответствии с приказом Территориального управления Министерства социального развития Пермского края по городу Перми от 24.01.2018 № 06-22-8 «Об устройстве в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетнего Бабина Т.К.» за несовершеннолетних сохранено право пользования жилым помещением по адресу: Култаевское сельское поселение, с. Баш - Култаево, ул. Вахитова, 4, ответственность за сохранность данного помещения возложено на ГКУСО ПК «ЦПД» г. Перми.

Жилое помещение по адресу: Култаевское сельское поселение, с. Баш-Култаево, ул. Вахитова, 4, представляет собой дом общей площадью 33,8 кв.м., несовершеннолетнему Бабину Т.К. принадлежит $\frac{1}{4}$ доли в праве собственности.

Таким образом, на каждого собственника названного жилого помещения, приходится по 8 кв.м., что менее учетной нормы площади жилого помещения.

Жилое помещение, закрепленное за Бабиным Т.К., не обследовалось с февраля 2019 года, при этом из акта обследования данного жилого помещения от 05.02.2018 следует, что дом не пригоден для проживания.

Таким образом, Бабин Т.К. имеет право состоять в списке детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда, однако ГКУСО ПК ЦПД г. Перми заявление о включении указанного несовершеннолетнего в список не подано.

Аналогичные нарушения допущены по защите жилищных прав несовершеннолетней Смирновой Н.И., 12.09.2004 г.р., за которой закреплено жилое помещение по адресу: Усть – Качкинское сельские поселение, д. Качка, пер. Людмилин, д. 2, общей площадью 35.4 кв.м., где помимо несовершеннолетней зарегистрированы 5 человек, следовательно, на несовершеннолетнюю Смирнову Н.И. приходится 7 кв.м., что менее учетной нормы площади жилого помещения. В нарушение требований действующего

законодательства заявление о включении Смироновой Н.И. в соответствующий список на обеспечение жилыми помещениями не подано.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, если иной срок не установлен договором об осуществлении опеки или попечительства, представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного.

Согласно п. «т» ч. 3 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423, в личное дело подопечного включаются в том числе ежегодные отчеты опекуна о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении этим имуществом (далее - отчет опекуна) с приложением документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов), утвержденные руководителем органа опеки и попечительства.

В нарушение данных требований отчеты опекуна за 2020 год в личных делах несовершеннолетних Пьянкова С.А., Заякина Е.Д., Алалыкиной В.Н., Пермяковой Е.Т. отсутствуют, в орган опеки и попечительства также не представлены для утверждения.

Согласно ч. 3 ст. 36 Гражданского кодекса РФ опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы.

В соответствии с требованиями подп. «о» п. 3 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423, в личное дело несовершеннолетнего подопечного включается при наличии свидетельство о праве на наследство.

Как установлено в ходе проверки, в личном деле Евстифеева Д.Ю. отсутствует свидетельство о праве на наследство при наличии умершего родителя, сотрудниками учреждения не принимаются должные меры по установлению наличия наследства от умерших родственников.

На основании п. 5 ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Исполнение опекуном и попечителем указанных обязанностей осуществляется за счет имущества подопечного.

В соответствии с п. 3 ст. 19 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекун вправе вносить денежные средства подопечного, а попечитель вправе давать согласие на внесение денежных средств подопечного на счет или счета, открытые в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе

обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» размер возмещения по вкладам. Расходование денежных средств подопечного, внесенных в банки, осуществляется с соблюдением положений гражданского законодательства о дееспособности граждан и положений п. 1 ст. 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что у ряда воспитанников, имеющих право на алименты, с целью перечисления данных платежей открыты лицевые счета в ПАО Сбербанк «До востребования», которые ущемляют имущественные права несовершеннолетних, так как процентная готовая ставка составляет 0,01%.

Согласно информации с официального сайта ПАО «Сбербанк» в телекоммуникационной сети «Интернет» о видах вкладов, в ПАО «Сбербанк» имеются иные вклады с более выгодной процентной ставкой, например, специальный вклад «Социальный» для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, со ставкой 1.95%.

В связи с чем ГКУСО ПК «ЦПД» должны принять все меры по защите имущественных прав несовершеннолетних по открытию вкладов в более выгодной процентной ставкой.

В силу действующего семейного законодательства дети, находящиеся в ГКУСО ПК «ЦПД» г. Перми имеют право на причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты.

В ст. 80 Семейного кодекса РФ закреплена обязанность родителей содержать своих детей.

Согласно ст. 84 Семейного кодекса РФ на детей, оставшихся без попечения родителей, алименты взыскиваются и выплачиваются опекуну (попечителю) детей или их приёмным родителям. Опекуны (попечители), приёмные родители являются законными представителями несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях. Они обязаны заботиться о содержании своих подопечных, защищать их права и интересы, в том числе по соблюдению прав подопечных на получение алиментов с их родителей, лишенных родительских прав.

Таким образом, ГКУСО ПК «ЦПД с ОВЗ» г. Перми обязано заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы.

Как показала проверка, ГКУСО ПК «ЦПД» г. Перми 113 воспитанников имеют право на получение от родителей алиментов.

Однако как показала проверка, учреждение не всегда своевременно принимает меры к взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних воспитанников. К примеру, несовершеннолетний Ращупкин Н.Р. находится в учреждении с 16.10.2020 года, исполнительный лист о взыскании алиментов (дубликат) с отца несовершеннолетнего – Ращупкина Р.Ю. 16.12.2020

направлен в службу судебных приставов Комсомольского района г. Тольятти, однако до настоящего времени исполнительное производство о взыскании алиментов с Ращупкина Р.Ю. не возбуждено, причины данного бездействия судебных приставов учреждением не выясняются.

Контроль учреждения за правильным и своевременным перечислением средств по алиментам не ведется надлежащим образом, поскольку учреждением не всегда запрашиваются сведения о ходе исполнительного производства. К примеру, в личных делах несовершеннолетних воспитанников Петуховой Н.И., Пятуниной Д.В., Быковой Ю.А., Некрасова Е.В., Халевина К.А. отсутствуют актуальные сведения о размере перечисленных алиментов, суммах задолженности, привлечении к ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ и ст. 157 УК РФ.

ГКУСО ПК «ЦПД» г. Перми имеет официальный сайт в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://ddom3-perm.ru/>.

В нарушение требований п. «д» п. 61 Положения о деятельности организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, на сайте отсутствует информация о численности воспитанников, которые были возвращены в течение года законным представителям или переданы на воспитание в семьи граждан.

Согласно ч.1 ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

В силу ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

В соответствии с ч.1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Санитарно - эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению, несоблюдение которых

создает угрозу жизни и здоровью человека, угрозу возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний, в том числе особенности организации общественного питания детей, установлены СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно - эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 №32 (далее по тексту - СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В силу п. 1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, настоящие Правила распространяются на юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания населению.

В ходе проверки, проведенной совместно со специалистом ЗТО Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю 23.04.2021 с 11-20 до 11-40 час. в отделении ГКУ СО ПК «ЦПД» по адресу: г. Пермь, ул. Шишкина, 14, установлено, что в целях контроля за риском возникновения условий для размножения патогенных микроорганизмов ежедневная регистрация показателей температурного режима хранения пищевой продукции и влажности в складском помещении на бумажном носителе ведется формально, т.к. на момент проверки прибор для измерения относительной влажности и температуры воздуха находится в неисправном состоянии, что является нарушением п. 3.8. СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Причинами и условиями, способствующими указанным нарушениям закона, являются ненадлежащее соблюдение требований законодательства работниками ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми, в обязанности которых входит соблюдение требований вышеуказанного законодательства, а также ненадлежащий контроль со стороны руководства учреждения за соблюдением законодательства Российской Федерации, направленного на защиту прав и законных интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием должностных лиц прокуратуры района, предварительно сообщив в прокуратуру о времени и месте его рассмотрения.

2. Незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, недопущению подобных нарушений закона в последующем.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок.

Информирую, что неисполнение законных требований прокурора влечет административную ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор
Кировского района г. Перми
старший советник юстиции

А.Г. Костарев