

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Пермь

«20» мая 2019 года

Заместитель прокурора Пермского края старший советник юстиции Назаров А.А., рассмотрев материалы проверки исполнения законодательства об опеке и попечительстве, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в государственном казенном учреждении социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми (далее по тексту – ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми),

УСТАНОВИЛ:

Согласно п. 1 ст. 123 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание, а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

Пункт 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусматривает, что в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, выполняться требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В силу ст. 3 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» указанное законодательство основывается на Конституции РФ и состоит из этого Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

В соответствии с п. 1 ст. 155.1 СК РФ постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 установлен перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления ими деятельности и требования к условиям пребывания в них детей.

Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 определяет, что деятельность организаций для детей-сирот строится на принципах наилучшего обеспечения интересов детей, гуманизма, общедоступности, приоритета общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного развития личности, защиты прав и интересов детей и светского характера образования, в них должны быть созданы необходимые условия для

содержания, воспитания и образования несовершеннолетних, соответствующие их состоянию здоровья и приближенные к семейным.

Пункт 43 указанного постановления устанавливает обязанность организации для детей-сирот обеспечивать соблюдение установленных государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (санитарными правилами) санитарно-эпидемиологических требований к обеспечению безопасности и (или) безвредности для детей факторов среды обитания, условий деятельности организаций для детей-сирот, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и транспортных средств.

Проверка прокуратуры края, проведенная 23.04.2019 с 09:00 до 11:30 в соответствии с планом работы на первое полугодие 2019 г. совместно со специалистом Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, показала, что структурным подразделением ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми – отделением длительного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья № 1 по адресу: г. Пермь, бул. Гагарина, д. 89а нарушаются требования санитарно-эпидемиологического законодательства.

В указанном отделении ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми допускаются нарушения п. 4.6 «Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.02.2015 № 8 (далее по тексту - СанПиН 2.4.3259-15). Так, групповые ячейки для детей дошкольного и школьного возраста в семейных группах не имеют достаточного набора помещений, а именно: ввиду того, что учреждение размещено в приспособленном здании, построенном по проекту детского сада, для школьников семейных групп не организованы комнаты для занятий (подготовки уроков) за исключением группы № 5. Набор помещений воспитательных групп включает непредусмотренные п. 4.6 СанПиН 2.4.3259-15 помещения: в группе № 4 – кабинет логопеда, в группе № 1 – кабинет дефектолога, которые используются для занятий детей из всех групп.

На момент проверки в нарушение п. 11.6 СанПиН 2.4.3259-15 в спальном группе № 4 не заменены четыре неисправных люминесцентных лампы. В кабинете дополнительного образования осветительные приборы не имеют защитную светорассеивающую арматуру, чем проигнорирован п. 11.8 СанПиН 2.4.3259-15.

Очистка вентиляционных решёток в помещениях для отдыха и игр проведена некачественно, часть вентиляционных ячеек закупорена водоземлемой краской, что снижает эффективность воздухообмена и не соответствует требованиям п. 10.2 СанПиН 2.4.3259-15.

В спальном дошкольной группе № 3 фактическая площадь на одного ребенка дошкольного возраста составила 3,75 кв. м. при норме 4,5 кв. м., установленной п. 4.6 СанПиН 2.4.3259-15.

Нарушены п. 6.1 СанПиН 2.4.3259-15 и п. 5.10 «Санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в

общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08), – в буфетных всех групп для ополаскивания столовой посуды отсутствуют гибкие шлагги с душевой насадкой.

В буфетной группы № 5 в месте присоединения производственной ванны к канализации воздушный разрыв менее 20 мм от верха приемной воронки, что является нарушением п. 6.1 СанПиН 2.4.3259-15, п. 3.1. СанПиН 2.4.5.2409-08, п. 3.8. «Санитарно-эпидемиологических требований к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 № 31 (СП 2.3.6.1079-01).

Хранение столовых приборов (ручками вниз) в буфетных группах в кассетах-ячейках не соответствует требованиям п. 6.1 СанПиН 2.4.3259-15, п. 5.13 СанПиН 2.4.5.2409-08.

Допущено нарушение п. 10.4 СанПиН 2.4.3259-15 в комнате для занятий (подготовки уроков), физкультурном зале не установлены бытовые термометры для контроля температурного режима.

В нарушение п. 4.18 СанПиН 2.4.3259-15, п. 5.6 «Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 04.07.2014 № 41 (СанПиН 2.4.4.3172-14), спектр лампы накаливания с люстрой в кабинете дополнительного образования – желтый, спектр люминесцентных ламп в игровой группе № 4 смешанный: желтый и белый.

В силу п. 2 ст. 2, ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» организации независимо от их форм собственности обязаны выполнять требования законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии со ст. 55 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» за нарушение требований указанного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Статьей 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу ст. 28.4 КоАП РФ прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта РФ.

Днем совершения правонарушения считается день, когда прокурору стало известно о его совершении, то есть 29.04.2019 (день поступления в прокуратуру края протокола (акта) санитарно-эпидемиологического обследования Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю).

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В пункте 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.06.2004 № 10 разъяснено, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (ст. 2.2 КоАП РФ) не выделяет.

Материалы проверки позволяют сделать вывод о том, что у ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми была реальная возможность для соблюдения императивных норм законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, однако юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению их требований.

Вина юридического лица подтверждается материалами проверки: протоколом (актом) санитарно-эпидемиологического обследования Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю и др.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность юридического лица – ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми, не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер совершенного административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ, - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции, руководствуясь ст. 22, 25 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст. 25.11, 28.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в отношении государственного казенного учреждения социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми (ИНН 5908011849, ОГРН 1025901603254, юридический адрес: Пермский край, г. Пермь, ул. Светлогорская, д. 18).

2. Разъяснить представителю государственного казенного учреждения социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности согласно ст. 25.1. КоАП РФ, а также ст. 51 Конституции РФ, а именно:

Статья 25.1. КоАП РФ: «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие этого лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о своевременном извещении лица о месте и времени рассмотрения дела либо если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения».

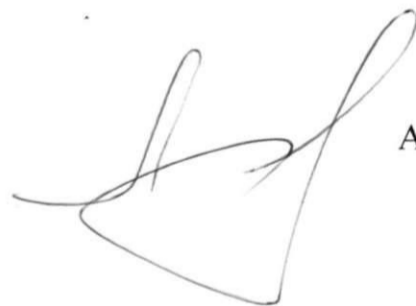
Статья 51 Конституции РФ: «Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания».

3. Копию настоящего постановления направить (вручить) представителю государственного казенного учреждения социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми.

4. Постановление для рассмотрения по существу с административным материалом направить в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю в соответствии с ч. 1 ст. 23.13 КоАП РФ.

О дне рассмотрения и о принятом решении уведомить прокуратуру края.

Заместитель прокурора края
старший советник юстиции



А.А. Назаров

В случае принятия решения о наложении штрафа указать следующие реквизиты для его зачисления:

ИНН 5902293266 КПП 590201001
КБК 415 1 16 90010 01 6000 140
ОКАТО 57401000000
УФК по Пермскому краю
(Прокуратура Пермского края)
ГРКЦ ГУ Банка России по Пермскому краю г. Пермь
р/счет 40101810700000010003
БИК 045773001

«Настоящее постановление мной получено, права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности в соответствии со ст. 25.1. КоАП РФ, а также ст. 51 Конституции РФ мне разъяснены»

Подпись *И.И. Лебедева* (*Лебедева*) дата *20.05.2019*

Объяснение по поводу настоящего постановления, в соответствии со ст. 25.1. КоАП РФ давать (желаю, не желаю)

Нарушений не совершено

Подпись *И.И. Лебедева* (*Лебедева И.И.*)