



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Кировского района г. Перми**

ул. Торговая, д. 11, г. Пермь,
Пермский край, Россия, 614101,
тел/факс (8342) 283-80-26

15.02.2024 № 5-5-2024

Директору Государственного
казенного учреждения социального
обслуживания Пермского края
«Центр помощи детям, оставшимся
без попечения родителей»
г. Перми

Лебедевой Е.В.

ул. Светлогорская, 18, г. Пермь,
614023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о профилактике
самовольных уходов
несовершеннолетних

Прокуратурой Кировского района г. Перми в ходе проверки обстоятельств самовольного ухода воспитанниц Ивановой Я.П., 08.11.2007 года рождения и Смолиной А.М., 24.10.2008 года рождения, в деятельности Государственного казенного учреждения социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее - ГКУСО ПК «ЦПД» г. Перми, Учреждение) выявлены нарушения требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в части организации профилактики самовольных уходов воспитанников из учреждения.

В силу п. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка», целями государственной политики в интересах детей являются, в том числе осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочнение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

В соответствии с абз. 3 п. ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон № 120-ФЗ), органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством, а также содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных

До № 019004

Прокуратура Кировского района г. Перми
Пермского края
№ 5-5-2024/ПТпдп48-24-20570048

и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации.

В силу абз. 3 п.2 ст. 12 Закона № 120-ФЗ учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Согласно абз. 1,2,3 п. 5 ст. 13 Закона № 120-ФЗ специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи; содержат в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних, осуществляют их социальную реабилитацию, защиту их прав и законных интересов.

В силу п. 2.1 Устава ГКУСО ПК «ЦПД г. Перми целью деятельности учреждения является в том числе профилактика безнадзорности и беспризорности.

В силу п. 2.3.1.3 Устава ГКУСО ПК «ЦПД» г. Перми для достижения цели деятельности Учреждение осуществляет защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся в Учреждении, а также участвует в пределах компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними.

Исходя из положений п. 32, 41, 51 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2024 № 481 «О деятельности организаций для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об трудоустройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Постановление Правительства РФ № 481) в организациях для детей-сирот создаются благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.

Организация воспитания детей строится с учетом их индивидуальных особенностей. Режим дня, обеспечивающий рациональное сочетание воспитательной и образовательной деятельности, а также общественно-полезного труда и отдыха, составляется с учетом круглосуточного пребывания детей в организации для детей-сирот и учитывает участие детей в проведении массовых досуговых мероприятий, включая личное время, предоставления возможности самостоятельного выбора формы проведения досуга с учетом возраста и интересов детей.

К видам деятельности организаций для детей-сирот относятся следующие виды деятельности: уход за детьми, организация физического развития детей с учетом возраста и индивидуальных особенностей, организации получения детьми образования, а также воспитания детей, в том числе физическое, познавательно-речевое, социально личностное, художественно - эстетическое, включая духовно-нравственное, патриотическое, трудовое, с привлечением детей к самообслуживающему труду: психолого-медико-педагогическая реабилитация детей, в том числе реализация мероприятий по оказанию детям, находящимся в организации для детей-сирот, психологической помощи, включая организацию психопрофилактической и психокоррекционной работы.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 155.1. Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.

На основании ч.1 ст. 155.2 СК РФ права и обязанности организаций, указанных в пункте 1 статьи 155.1 настоящего Кодекса, в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, возникают с момента принятия органами опеки и попечительства актов об устройстве детей в указанные организации.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 06.10.2023 № 19 утвержден Порядок организации межведомственной профилактической работы с несовершеннолетним и семьями, находящимися в социально-опасном положении» (далее - Порядок).

Подпунктом 2 пункта 1 Приложения №1 к Порядку индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством.

Проверкой установлено, что 19.01.2024 несовершеннолетние Иванова Я.П. и Смолина А.М. после школьных занятий не пришли в ГКУСО ПК «ЦПД» г. Перми, а уехали в центр города Пермь, где находились в квартире по неустановленному адресу до утра 21.01.2024.

При этом в материалах дела имеется характеристика из ГКУСО ПК СРЦН филиал «Родник», содержащая сведения о том, что Иванова Я.П. ранее прогуливала школу, не ночевала дома. Аналогичные сведения содержатся в

решениях Кезского районного суда Удмуртской Республики от 17.05.2022 и Дзержинского районного суда г. Перми от 02.08.2023. Кроме того, в судебных решениях имеются сведения о фактах употребления несовершеннолетней спиртных напитков, нахождения ее в розыске в связи с длительным отсутствием в ГКУСО ПК СРЦН филиал «Родник», склонности к девиантному поведению.

Одной из причин самовольных уходов является психическое развитие несовершеннолетних, нежелание соблюдать режим учреждения, привычка вести бесконтрольный образ жизни.

При организации исполнения индивидуального плана развития, и жизнеустройства несовершеннолетней Ивановой Я.П., утвержденного начальником Территориального управления Министерства социального развития Пермского края по г. Перми 31.08.2023, проводимой с ней психопрофилактической и психокоррекционной работы, индивидуальные особенности ее личности и предыдущего поведения индивидуальным куратором (наставником) по воспитательному сопровождению Семикиной Е.В. учтены не были, что не позволило должным образом скорректировать ее поведение и предотвратить самовольный уход из учреждения.

Аналогичные недостатки имеются в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетней Смолиной А.М., в рамках исполнения индивидуального плана развития и жизнеустройства несовершеннолетней, утвержденного начальником Территориального управления Министерства социального развития Пермского края по г. Перми 06.02.2023.

Таким образом, администрацией учреждения для детей-сирот не обеспечено выполнение требований ст. ст. 115.1 и 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации, ст. ст. 2, 12, 13, 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ в части исполнения обязанностей по защите прав и законных интересов детей, выяснению причин и условий, способствующих их побегам, обеспечению надлежащего контроля за поведением воспитанников, вследствие чего Иванова Я.П. и Смолина А.М. совершили самовольный уход.

Кроме того, должностные лица учреждения не своевременно сообщают в ОП № 3 (дислокация Кировский район) Управления МВД России по г. Перми о самовольно ушедших несовершеннолетних.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 25.05.2016 № 8 утвержден Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случае самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи, организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общежитий, подведомственных краевому государственному автономному учреждению «Управление общежитиями среднего профессионального образования Пермского края», а также общежитий

профессиональных образовательных организаций Пермского края (далее - Порядок).

В соответствии с п. 2.3 Приложения № 2 к Порядку, организация для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в течение 6 часов в дневное время, в течение 3 часов в вечернее (ночное) время, с момента поступления информации о самовольном уходе воспитанника, руководитель организации подает заявление в орган внутренних дел по месту нахождения организации, с отражением полной информации о несовершеннолетнем.

Согласно материалам, имеющимся в личных делах воспитанниц, отсутствие несовершеннолетних Ивановой Я.П. и Смолиной А.М. обнаружено в 20 час. 30 мин. при проведении построения кадетского взвода, при этом первоначальные розыскные мероприятия результата не принесли. Между тем, служебная документация отдела полиции № 3 (дислокация Кировский район) Управления МВД России по г. Перми (далее - ОП № 3) содержит сведения о том, что сообщение от воспитателя ЦПД Кучиной А.Б. в ОП № 3 о самовольном уходе несовершеннолетних было получено 20.01.2023 в 01:09 часов (КУСП № 1966) и 01:15 соответственно (КУСП № 1968).

Практика несвоевременного обращения с заявлением о розыске несовершеннолетних, а также выжидательный характер самостоятельного возвращения подростков неминуемого приводит к затягиванию установления местонахождения без вести пропавшего несовершеннолетнего и передаче его под контроль законных представителей.

В свою очередь несовершеннолетние лица, склонные к девиантному поведению, находясь без контроля со стороны взрослых, во время самовольных уходов могли совершить преступления или стать жертвами преступлений.

Изложенное свидетельствует о недопустимом отношении сотрудников ГКУСО ПК «ЦПД» г. Перми к требованиям законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о слабой профилактической работе с несовершеннолетним, направленной на предотвращение самовольных уходов.

Причинами и условиями, способствующими указанным нарушениям закона, являются ненадлежащее соблюдение требований законодательства работниками ГКУСО ПК «ЦПД» г. Перми, должностными лицами, в обязанности которых входит работа по профилактике отклоняющегося поведения, бродяжничества, а также ненадлежащий контроль со стороны руководства учреждения за соблюдением законодательства Российской Федерации, направленного на защиту прав и законных интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Кировского района г. Перми, заблаговременно уведомить прокурора района о времени и месте его рассмотрения.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения законодательства (копии приказов направить в прокуратуру района).

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокуратуру Кировского района г. Перми в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

старший советник юстиции

А.Г. Костарев