



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Кировского района г. Перми**

ул. Торговая, д. 11, г. Пермь,
Пермский край, Россия, 614101
тел./факс (342) 283-80-26

д.т. от 2017 № 2-25.2017

Директору
Государственного казенного
учреждения социального
обслуживания Пермского края
«Центр помощи детям, оставшимся
без попечения родителей» г.Перми

Лебедевой Е.В.

ул. Светлогорская, 18, г.Пермь

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 73
«Об устранении нарушений
законодательства Российской
Федерации о закупках»

Прокуратурой района на основании решения о проведении проверки от 26.04.2017 № 26 проведена проверка исполнения Государственным казенным учреждением социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г.Перми (далее по тексту – учреждение, заказчик) законодательства Российской Федерации о закупках в части соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44), в ходе которой выявлены нарушения закона, выразившиеся в следующем.

По смыслу части 3 статьи 45 ФЗ № 44 в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Установлено, что учреждением проведен электронный аукцион на поставку шин для автомобилей (закупка № 0356300118017000056).

Разделом 17 аукционной документации определены требования к банковской гарантии, в том числе следующие требование:

- банковская гарантия должна включать условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии **(при необходимости)**.

Пунктом 6 этого же раздела определено, что основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является, в том числе

Вп № 002175

несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в документации об аукционе.

Таким образом, документацией о закупке четко не определено, должна ли банковская гарантия, служащая обеспечением исполнения контракта, содержать условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта либо нет, что, в свою очередь, может повлечь незаконный отказ в принятии представленной победителем аукциона банковской гарантии.

Аналогичные нарушения установлены по закупкам № 0356300118017000067, 0356300118017000068 и др.

2. При проведении закупок учреждением допущены нарушения в части не установления конкретных требований к поставляемому товару.

Статьей 33 ФЗ № 44 определено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В нарушение этого, учреждением допущены факты необъективного указания характеристик поставляемого товара.

Например, при проведении закупки на поставку брюк и шорт для мальчиков (закупка № 0356300118017000067) в техническом задании указаны такие требования как «модные», «стильные». Аналогичные требования содержатся в техническом задании закупки № 0356300118017000068.

Вместе с тем, установление подобных требований к товару не является конкретной, функциональной, технической и качественной характеристикой товара.

Более того, данные понятия является субъективными, что может повлечь признание участников закупки несоответствующими требованиями и их необоснованное отклонение от участия в закупке.

Включение в документацию указанных требование также не соответствует положениям Федерального закона «О противодействии коррупции».

По смыслу части 1 статьи 1 ФЗ № 44 целями регулирования настоящего закона являются предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена защита конкуренции, в том числе недопущение, ограничение, устранение конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно статье 7 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности.

Таким образом, учреждением допущены нарушения закона, создающие предпосылки для совершения коррупционных правонарушений, в том числе создающие преимущества поставщикам, несоответствующим требованиям закона и аукционной документации, включение в документацию субъективных требований.

Причинами и условиями, способствующими нарушению закона, явился ненадлежащий контроль за стороны руководства учреждения за соблюдением требований законодательства о закупках, а также ненадлежащее исполнение работниками учреждения своих должностных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению названных нарушений законодательства, а также причин и условий, способствующих их наступлению.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. Представление подлежит рассмотрению с обязательным участием представителя прокуратуры района в установленный Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» месячный срок с момента его поступления.

О рассмотрении и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в тот же срок с предоставлением копий документов.

Одновременно разъясняю, что за умышленное неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции

тел. 283-80-24



О.Л.Гуляева