

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ

Постановление № 1903
по делу об административном правонарушении

«14» мая 2019 г.

г. Пермь

Я, заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю Зомарев Александр Михайлович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении Государственного казенного учреждения социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми (далее – ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми, Учреждение), **по части 1 статьи 6.7 КоАП РФ,**

установил:

по поручению Прокуратуры Пермского края, прокуратурой Свердловского района г.Перми с привлечением специалиста ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» 13.03.2019 года была проведена выездная проверка ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми на предмет соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при организации питания воспитанников.

По состоянию на 13.03.2019 г. с 14 часов 30 минут до 17 часов 00 минут установлено, что ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми (ИНН 5908011849, ОГРН 1025901603245) допустило нарушения санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, а именно:

1. в нарушение п. 6.9 СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - СанПиН 2.4.3259-15), п. 14.25 прил. 9 СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" (далее – СанПиН 2.4.1.3049-13) на пищеблоке осуществляется хранение спреда растительно-сливочного, кофе натурального;

2. хранение спреда растительно-сливочного осуществляется в морозильном ларе с маркировкой «Мясо сырое» вместе с мясом сырым, хранение фарша мясного для приготовления котлет на ужин 13.03.2019г. осуществляется в холодильнике среднетемпературном с маркировкой «Готовая продукция» вместе с овощами отварными для приготовления винегрета на ужин 13.03.2019 г., дефростация рыбы сырой осуществляется в холодильнике среднетемпературном вместе с молочной продукцией (масло сливочное, сыр), что нарушает принцип товарного соседства при хранении продуктов и не соответствует требованиям п. 7.11 СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья» (далее - СП 2.3.6.1079-01);

3. в нарушение п. 6.10 СанПиН 2.4.3259-15 хранение овощей (морковь, свекла), рыбы на пищеблоке осуществляется без маркировочных ярлыков;

4. установлено хранение продуктов с истекшими сроками годности – свеклы мытой (дата изготовления – 06.02.2019 г., срок годности – 20 суток при температуре +4...+6 °С), куры охлажденной (дата изготовления – 24.01.2019 г., срок годности – 5 суток при температуре -2...+2 °С), батона и хлеба пшеничного (дата изготовления – 11.03.2019 г., срок годности – 48 часов), спреда растительно-сливочного (дата изготовления – 26.09.2018 г., срок годности – 60 суток), что не соответствует требованиям п. 7 ст. 17 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» п. 6.13. СанПиН 2.4.3259-15;

5. в нарушение п. 6.9 СанПиН 2.4.3259-15, п. 14.25 прил. 9 СанПиН 2.4.1.3049-13 хранение куры охлажденной осуществляется в морозильной камере при температуре – 18 °С (условия хранения, установленные изготовителем согласно ярлыкам – при температуре -2...+2 °С);

6. суточные пробы оставлены не в полном объеме – отсутствует полдник и ужин за 11.03.2019 г., отсутствуют суточные пробы блюд, входящих в рацион блюд для питания детей до года, что является нарушением п. 6.9 СанПиН 2.4.3259-15, п. 14.24 СанПиН 2.4.1.3049-13;

7. в нарушение п.п. 6.9, 6.10 СанПиН 2.4.3259-15, п. 14.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 документы, подтверждающие качество и безопасность, с указанием даты выработки, сроков и условий хранения не представлены на продукты, находящиеся на пищеблоке (сосиски, сыр, сливочное масло, спред растительно-сливочный, кура, рыба);

8. фактическое меню за 12.03.2019 г. не соответствует утвержденному примерному меню по наименованию блюд, что не соответствует требованиям п.п. 6.9, 6.10 СанПиН 2.4.3259-15, п. 14.1 СанПиН 2.4.1.3049-13;

9. в нарушение п. 15.1 СанПиН 2.4.3259-15, Приказа Минздрава России от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям» у сотрудника пищеблока Резяпкиной отсутствует ревакцинация против дифтерии, столбняка (дата последней ревакцинации – 03.04.2006 г.) при гигиеническом требовании – каждые 10 лет от момента последней ревакцинации;

10. разделочные доски на пищеблоке имеют трещины, щели, что затрудняет их качественную обработку, что является нарушением требований п. 6.14 СанПиН 2.4.3259-15, п. 14.12 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08);

11. в моечной кухонной посуде отсутствует инструкция на моющее средство «Миф», фактически используемого для мытья посуды на момент проверки, что является нарушением требования п. 6.14 СанПиН 2.4.3259-15, п. 5.4 СанПиН 2.4.5.2409-08.

Таким образом, допустив нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции, ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 6.7 КоАП РФ.

По данному факту и.о. прокурора Дзержинского района г.Перми в отношении ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми в присутствии законного представителя Учреждения директора Е.В. Лебедевой вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.04.2019 года по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ.

Назначенное на 25.04.2019 г. рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении ГКУ СО ПК ЦПД г.Перми по ходатайству Учреждения от 24.04.2019 г. Определением об отложении от 25.04.2019 г. было отложено на 14.05.2019 г. Определение было направлено по юридическому адресу ГКУ СО ПК ЦПД г.Перми 26.04.2019 г., а также направлено 08.05.2019 г. факсимильной связью.

14.05.2019 г. на рассмотрении дела законный представитель ГКУ СО ПК ЦПД г.Перми директор Е.В. Лебедева присутствовала, факт выявленных нарушений и вину признала. Пояснила, что нарушения были устранены, проведены разъяснительные работы с сотрудниками Учреждения, проводятся внутренние проверки на предмет соблюдения требований законодательства, приняты меры дисциплинарного характера к сотрудникам пищеблока. Представлены письменные пояснения об устранении выявленных нарушений.

На рассмотрении дела 14.05.2019 года представитель прокуратуры Дзержинского района г.Перми не присутствовала, уведомлена надлежащим образом.

Я, заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, рассмотрев и исследовав материалы дела в полном объеме, заслушав пояснения законного представителя ГКУ СО ПК ЦПД г.Перми директора Е.В. Лебедеву, оценив представленные в материалы дела доказательства в их совокупности по правилам ст. 26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, прихожу к следующему.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются в том числе осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией РФ, защита

детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

На основании п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится в том числе создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации (п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии п. 3 ч. 4 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) установлено, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в том числе посредством обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со статьями 10, 11 Федерального Закона № 52-ФЗ, граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны выполнять требования санитарного законодательства Российской Федерации.

Согласно части 1 ст. 28, части 1 ст. 29 Федерального Закона № 52-ФЗ в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.02.2015 N 8 утверждены СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые направлены на охрану здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, физическому развитию, оздоровлению, абилитации и реабилитации, а также уходу и присмотру в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в организациях, обеспечивающих временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи государства.

Согласно п. 6.9 СанПиН 2.4.3259-15 питание детей должно быть организовано в соответствии с примерным меню, рассчитанным не менее чем на 2 недели, с учетом физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для детей всех возрастных групп.

Питание детей до 3-х лет и детей старшего дошкольного возраста должно соответствовать требованиям, установленными санитарными правилами СанПиН 2.4.1.3049-13.

Питание детей школьного возраста должно соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям к организации питания обучающихся в образовательных организациях, организациях профессионального образования (СанПиН 2.4.5.2409-08).

В силу п. 14.25 СанПиН 2.4.1.3049-13 для предотвращения возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) не допускается использование пищевых продуктов, указанных в Приложении N 9.

Согласно п. 7.11 СП 2.3.6.1079-01 Продукты следует хранить согласно принятой классификации по видам продукции: сухие (мука, сахар, крупа, макаронные изделия и др.); хлеб; мясные, рыбные; молочно-жировые; гастрономические; овощи и фрукты.

Сырье и готовые продукты следует хранить в отдельных холодильных камерах. В небольших организациях, имеющих одну холодильную камеру, а также в камере суточного запаса продуктов допускается их совместное кратковременное хранение с соблюдением условий товарного соседства (на отдельных полках, стеллажах).

При хранении пищевых продуктов необходимо строго соблюдать правила товарного соседства, нормы складирования, сроки годности и условия хранения.

В соответствии с п. 6.10 СанПиН 2.4.3259-15 пищевые продукты для приготовления блюд должны иметь маркировочные ярлыки (этикетки) и документы, подтверждающие факт приобретения пищевых продуктов, которые сохраняются до окончания срока годности пищевых продуктов и блюд.

Согласно п. 6.13 СанПиН 2.4.3259-15 при хранении продуктов должны соблюдаться условия хранения и сроки годности продуктов, указанные производителем. Не допускаются закупка и использование пищевых продуктов с истекшими сроками годности и признаками порчи.

В соответствии с п. 14.2 СанПиН 2.4.1.3049-13 пищевые продукты хранятся в соответствии с условиями хранения и сроками годности, установленными предприятием-изготовителем в соответствии с нормативно-технической документацией.

Подобная норма содержится в ч. 7 ст. 17 ТР ТС 021/2011, а именно: при хранении пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и срок годности, установленные изготовителем. Установленные изготовителем условия хранения должны обеспечивать соответствие пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Пунктом 14.24 СанПиН 2.4.1.3049-13 непосредственно после приготовления пищи отбирается суточная проба готовой продукции (все готовые блюда). Суточная проба отбирается в объеме: порционные блюда - в полном объеме; холодные закуски, первые блюда, гарниры и напитки (третьи блюда) - в количестве не менее 100 г.; порционные вторые блюда, биточки, котлеты, колбаса, бутерброды и т.д. оставляют поштучно, целиком (в объеме одной порции).

Согласно п. 14.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 прием пищевых продуктов и продовольственного сырья в дошкольные образовательные организации осуществляется при наличии документов, подтверждающих их качество и безопасность.

В силу п. 15.3 СанПиН 2.4.1.3049-13 питание должно быть организовано в соответствии с примерным меню, утвержденным руководителем дошкольной образовательной организации, рассчитанным не менее чем на 2 недели, с учетом физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для детей всех возрастных групп и рекомендуемых суточных наборов продуктов для организации питания детей в дошкольных образовательных организациях.

В соответствии с требованиями п. 15.1 СанПиН 2.4.3259-15 работники организации для детей-сирот должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок (Приказ Минздрава России от 21.03.2014 N 125н "Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям").

Согласно приложению 1 Приказа Минздрава России от 21.03.2014 N 125н категория «взрослые после 18 лет» должны проходить ревакцинацию против дифтерии, столбняка - каждые 10 лет от момента последней ревакцинации.

Требования п. 6.14 СанПиН 2.4.3259-15 предусматривают, что уборка помещений столовой, обработка технологического и холодильного оборудования, кухонной и столовой посуды, столов, разделочного инвентаря должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям питания обучающихся в общеобразовательных организациях и организациях профессионального образования (СанПиН 2.4.5.2409-08).

Пунктом 4.12 СанПиН 2.4.5.2409-08 установлено, что не допускается использование разделочных досок с трещинами и механическими повреждениями.

В соответствии с п. 5.4 СанПиН 2.4.5.2409-08 в моечных помещениях вывешивают инструкцию о правилах мытья посуды и инвентаря с указанием концентрации и объемов применяемых моющих средств, согласно инструкции по применению этих средств, и температурных режимах воды в моечных ваннах.

Согласно Информации Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю от 19.03.2019 г. ГКУ СО ПК ЦПД г.Перми были допущены нарушения вышеобозначенных требований санитарных правил. Указанное образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В ходе производства по делу об административном правонарушении установлено, что у ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми была реальная возможность по соблюдению императивных норм действующего законодательства в сфере соблюдения санитарного законодательства при осуществлении деятельности по отдыху и оздоровлению детей, их воспитания и обучения.

Каких-либо препятствий для надлежащего выполнения обязанностей, с целью соблюдения требований действующего санитарного законодательства ГКУ СО ПК ЦПД г.Перми не имело.

Материалами дела не подтвержден тот факт, что Учреждением были предприняты все зависящие от него и возможные меры по соблюдению требований санитарного законодательства, а невозможность их принятия не доказана, таким образом наличие вины ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми в совершенном правонарушении, установлена.

При рассмотрении дела об административном правонарушении рассматривался вопрос о признании административного правонарушения, совершенного ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми, малозначительным. Характер совершенного правонарушения, степень общественной опасности охраняемым государством интересам в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а именно детей, т.е. той части населения, которое не способно самостоятельно осуществлять и защищать свои права, не позволяют сделать вывод о малозначительности (ст. 2.9. КоАП РФ) совершенного административного правонарушения.

Материалы дела не содержат доказательств того, что фактические обстоятельства дела могут свидетельствовать об исключительности ситуации, позволяющей применить ст. 2.9 КоАП РФ, как это сформулировано в п. 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях".

Каких – либо процессуальных нарушений закона, определяющих препятствия для объективного, полного и всестороннего рассмотрения дела, не усматриваю.

Доказательствами, устанавливающими вину ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми являются: постановление по делу об административном правонарушении от 08.04.2019 года, информация Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю по результатам совместной проверки с прокуратурой Дзержинского района г.Перми от 19.03.2019г., иные материалы дела об административном правонарушении.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность ГКУ СО ПК ЦПД г. Перми в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, является принятие мер по устранению выявленных нарушений.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ГКУ СО ПК ЦПД г.Перми в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер совершенного ГКУ СО ПК ЦПД г.Перми правонарушения, руководствуясь статьями 2.9, 4.1., 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать:

1. Юридическое лицо: Государственное казенное учреждение социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми;
2. Юридический адрес: г. Пермь, ул. Светлогорская, д. 18;
3. ИНН 5908011849;

4. ОГРН 1025901603254;

5. Законный представитель: директор Елена Владимировна Лебедева

виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 6.7 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (Тридцать тысяч) рублей.

Настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в ст. ст. 25.1. - 25.5. КоАП РФ, в суд или вышестоящему должностному лицу.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока не обжалованное и не опротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицу, привлекаемому к административной ответственности, предлагается направить по адресу: 614016 г. Пермь, ул. Куйбышева, 50, каб. 402 (тел. 239-35-50, факс 239-31-24, 236-51-90), поскольку при отсутствии документа, подтверждающего факт исполнения постановления, по истечении 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки орган, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке. Кроме того, должностное лицо, уполномоченное осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

(Часть 1 статьи 20.25. КоАП РФ – Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов).

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в Управление Федерального казначейства по Пермскому краю (Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю), ИНН 5904122386, КПП 590401001, Отделение Пермь, БИК 045773001, р/с 40101810700000010003, ОКТМО 57701000, КБК 141 1 16 28000 01 6000 140.

При заполнении поля 104 платежного поручения необходимо указывать показатель КБК РФ, в соответствии с которым указанные поступления будут отражены в учете администратора доходов. При оформлении платежного документа при заполнении поля 24 необходимо указывать подробное назначение платежа: «административный штраф по постановлению № 1903 от «14» мая 2019 г. в отношении ГКУ СО ПК ЦПД г.Перми (УИН 14104590007700037764, ЕИП 2005908011849590801001)», а также соблюдать порядок заполнения документов, установленный приказом Министерства финансов РФ от 12.11.13 г. № 107н «Об утверждении правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему РФ» и положением ЦБ РФ и Минфина РФ от 18.02.14 г. № 414-П/8н «Об особенностях расчетного и кассового обслуживания территориальных органов Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации».

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям также следует обратить особое внимание при оформлении платежного поручения на обязательность заполнения поля 22 «Код», в котором указывается значение уникального идентификатора начислений (УИН) и поля 104, в котором указывается код бюджетной классификации РФ (КБК), в соответствии с которым указанные поступления будут отражены в учете администратора доходов.

Заместитель руководителя



(подпись)

А.М. Зомарев